

一 般 質 問 通 告 表

平成26年第2回始良市議会定例会（7月4日（金） 午前9時開会）

氏 名	質 問 事 項	質 問 の 要 旨	質問の相手
1. 堂森 忠夫	1. 高齢者福祉サービスについて	<p>(1) 要介護サービスの要支援1・2と要介護1の利用者数と合併後の介護給付費の増加について問う。 また、サービス内容について示せ。</p> <p>(2) 団塊世代が高齢化を迎える2015年より後の介護福祉の課題を社会全体で支えていくためには、見直しが必要ではないか。 また、現在の生活を維持するための新しい介護サービス体系や、新しいケアモデルを確立してサービスの質の確保と向上を図れないか。</p>	市 長 市 長
	2. 行財政運営について	<p>事業予算の多くは国の交付税に頼っているなかで、少子高齢化社会に突入し、生産人口は減少方向にある。交付税の減額を想定しての、行政のスリム化や人材育成の強化を図り、次のような市民主役の行財政改革はできないか。</p> <p>(1) 各担当部・課・係の業務を見直し、業務の一部を官民一体となってNPO組織等による業務運営を図ると、低コストで雇用と内需拡大が期待できると思うがどうか。</p> <p>(2) 財政の安定は人口に比例するが、高度経済成長時代のハイレベル化により、現場で働く人材不足と生産人口の減少を招いたが、その不足をカバーするためには、即戦力の育成が課題となっている時期である。 他市では人材確保の育成はグローバルな国際交流から人材発掘に取り組んでいるが、今後は地球規模の経</p>	市 長

氏 名	質 問 事 項	質 問 の 要 旨	質問の相手
	<p>3. 校区担当職員制度について</p> <p>4. 活力ある産業育成について</p>	<p>済・文化活動が行財政の繁栄を築くと思うが、市長の見解を問う。</p> <p>(1) 県は数十年前から共生協働の社会づくりを図るなかで、今、校区担当職員制度の導入に期待するが、中山間地区の過疎化の歯止め策や地域課題を解決するには、地域住民との協働が不可欠だが、どのように連携を図り、その解決策を図るのか。</p> <p>(2) 地域活性化の鍵は、担当職員と校区コミュニティの協働の仕組みに大きく左右されると思うが、校区役員のレベルアップを図るための人材育成事業等は図れないか。</p> <p>(1) 近年は桑茶がブームになり、健康志向者に人気があると聞く。桑木は無農薬栽培であり、作業にも危険性が少ないので、現在の緑茶栽培より安心・安全な桑木栽培を推進できないか。</p> <p>また、中山間地区の荒廃化する畑で、猿が食べない桑木栽培の再生畑づくりを推進することにより、新たな雇用と新規事業が発生し、6次産業の育成に発展すると察するが、市として支援事業に取り組めないか。</p> <p>(2) 数十年前は価値の高かった竹林の山は、高齢化により年々荒廃する状態である。</p> <p>竹山の荒廃防止のために、更なる人材や企業育成と竹材製品の活用促進・支援はできないか。</p>	<p>市 長 教育委員長</p> <p>市 長</p>
2. 本村 良治	1. 危険箇所の点検	梅雨の季節になった。一昨年集中	市 長

氏 名	質 問 事 項	質 問 の 要 旨	質問の相手
	<p>を急げ</p> <p>2. 学力テストの結果の公表について</p> <p>3. 市長の政治姿勢について</p>	<p>豪雨により、始良市においても大きな災害が発生した。市民の生命や財産を守るための市長の見解を問う。</p> <p>(1) 一昨年の災害による復旧工事はどの程度終了しているか。</p> <p>(2) エルニーニョ現象と梅雨の関連についてどのように把握しているか</p> <p>(3) 危険箇所の点検計画について内容を説明せよ。</p> <p>(4) 要援護者の避難誘導はどのように行うか。</p> <p>昨年の11月、文部科学省は全国学力テストの結果の公表について言及した。そのために、学校現場では議論が沸き起こった。このことについて見解を問う。</p> <p>(1) この事についてどのように受け止めているか。</p> <p>(2) 公開について校長会等ではどのような意見が出ているか。</p> <p>(3) 公開についてのメリット、デメリットをどのようにとらえているか。</p> <p>(4) 公開について校長会等ではどのように指導を行ったか。</p> <p>(5) 校長たちはこの事について今後、学校でどのように説明をするか。</p> <p>(6) 保護者にはどのように説明するか。</p> <p>笹山市政は2期目に入り、先日笹山市長の施政方針が出された。今期の課題について、いくつかの点で見解を問う。</p> <p>(1) 2期目を迎え、特に重点を置いた新規事業の取り組みの優先順位と予算措置について説明せよ。</p>	<p>教育委員長</p> <p>市 長</p>

氏 名	質 問 事 項	質 問 の 要 旨	質問の相手
		<p>(2) 日本で一番暮らしやすいまちを目標にしているが、そのためにどのような環境整備を考えているか。具体的に項目をあげて説明せよ。</p> <p>(3) 今後、教育行政との関わりをどのように考えているか。</p> <p>(4) 教育行政の主体性はどこまで尊重されるか。</p>	
3. 東馬場 弘	<p>1. 市消防団組織と活動について</p> <p>2. 行政防災無線について</p>	<p>(1) 平成22年3月の合併で、始良消防組合から始良消防本部及び始良市中央消防署となり、同時に始良市消防団として組織再編された。市消防団が消防本部の附属機関となっているのではないかと疑念を抱くが、非常備消防の市消防団としての活動とあるべき姿について問う。</p> <p>(2) 定員数は条例で541名であるが、分団長会議で出された目標値は519名となっている。今回分団ごとの定員の目標値設定に対して一方的であると聞くが、その根拠を問う。</p> <p>(3) 女性消防団は始良市消防団組織ではどのような扱いになるのか、また、団員の増員計画を問う。</p> <p>(4) これまで火事の場合必ずサイレンが鳴り、火事の恐さを地域住民に知らせてきたが、最近はサイレンを鳴らさない理由を問う。</p> <p>(1) 加治木地区に行政防災無線の配備が完了し、昨年初めて大規模な総合防災訓練が実施された、初めての試みとしては良かったと思う。訓練は継続的に行うのが良いとされているが、今年度の防災無線を活用した総合防災訓練の計画を問う。</p> <p>(2) 加治木地区の防災無線の音声</p>	<p>市 長</p> <p>市 長</p>

氏 名	質 問 事 項	質 問 の 要 旨	質問の相手
	3. 改正道路交通法に伴う自転車運転安全利用について	<p>聞き取りにくい、聞こえないと（田中、日木山、萩原）相談を受けるが、調査・対策を問う。</p> <p>(1) 改正道路交通法で行政として自転車利用者に対するルールの周知について問う。</p> <p>(2) 安全運転教育の推進として、小・中学生・教職員を対象とした点検整備の研修、小学生への講習を行い、自転車運転免許証の交付はできないか問う。</p> <p>(3) 高齢者向け安全運転講習の実施状況を問う。</p> <p>(4) 走行環境の整備として、自転車レーン、自転車通行帯、自転車道の整備はできないか問う。</p>	市 長 教育委員長
4. 萩原 哲郎	1. 地域コミュニティ協議会、校区公民館・保育園等について	<p>(1) 昨年から2回の地域コミュニティ協議会について説明会が行なわれ、今回、西始良校区地域コミュニティ協議会設立準備委員会が6月9日に始良ニュータウン西集会所で、市職員2名と校区区長の説明で行われた。</p> <p>地域発展のため、西始良校区には必要な組織であると考えます。</p> <p>したがって、地域の方々にとっては、住民が一堂に集って会合を開き、また楽しむ場所として、校区公民館の重要性は、充分認識しておられると思う。</p> <p>前々から地域住民は、タイヨアの跡地を市で早く確保して、校区公民館の設置を望んでいたが、アパート建設が現在進行中である。</p> <p>アパート建設は、児童数減少中の校区にとっては、喜ばしいことであ</p>	市 長

氏 名	質 問 事 項	質 問 の 要 旨	質問の相手
		<p>るが、始良ニュータウンの中央に校区公民館を、地域住民は望んでいたのに、市の対応については不満である。</p> <p>① 西始良校区コミュニティ協議会を立ち上げるためには今後、校区公民館は必要不可欠であると思うが場所及び時期等、市長の考えを示せ。</p> <p>② また、西始良小学校の児童数が昨年よりも10名ほど減少し、210名と聞く、児童数の減少を食い止めるために、市としての対策の考えを示せ。</p> <p>③ 始良ニュータウンには、1,400世帯以上の住居と西始良小学校があるにもかかわらず、保育園等の設置がなされていない。</p> <p>今後の対策として、児童数の減少を食い止めるために保育園等の設置を急ぐべきと思うが、考えを示せ。</p> <p>(2) 堂山地区公民館は、地区公民館・簡易郵便局・出張診療所・避難場所と多岐にわたる用途に用いられる施設である。</p> <p>昭和33年に建築され、築後55年経っている。老朽化が激しく雨漏りや悪臭がひどく、耐震強度も満たさず、多くの悩みや課題を抱えている。</p> <p>年に少しずつ、トイレの増築、雨戸の取り付け、畳の表替え、屋根等の修繕及び蛍光灯の増設を行っていただき、ありがたいと思うが充分ではない。</p> <p>また、耐震強度も満たさない建物に、修繕等の改善はお金の無駄遣いだと思うが、今までに、修繕費はいくら使用したか。</p> <p>地域住民は平屋建てで良いので、早期の建て替えを望んでいるが、市長の考えを伺う。</p>	

氏 名	質 問 事 項	質 問 の 要 旨	質問の相手
	<p>2. 公園内の歩道・車道・用具・水銀灯の整備・設置について</p>	<p>(1) 総合運動公園の歩道(西・北側)木製の階段は、数年前から階段の原形を留めないほど腐食が進み、危険性が増している。</p> <p>3月の一般質問の答弁に、「危険な箇所は改修を行っております。今後も利用者が安全に使用できるよう、改修時に施設の構造、材質についても検討して参ります。」とあった。</p> <p>① 数年前から階段の原形をとどめないほど腐食が進み、危険性が増しているところについて把握していると思うが、危険箇所の改修状況を示せ。</p> <p>② 年次的に定期検査は行っているのか。</p> <p>③ 数年前から改善の要望があったと思うが、今後、改善の考えは無いのか。</p> <p>④ 総合運動公園に、屋内野球練習場が設置されたが、野球場の裏が暗く、一層危険度が高まってきた。</p> <p>再三、水銀灯を設置するように要望してきたが、いまだに設置されていない。年次的に設置するとの事であったが考えを示せ。</p> <p>⑤ 総合運動公園入口、右折車線の設置を望んでいるが改善されていない。改善されない理由を示せ。</p> <p>(2) サポーランドパーク入口右の公園で、以前、H型のマットがはがれ、アスファルトで補修した場所がある。</p> <p>老朽化によりマットが剥離し、足が引っかかり転倒した事故があった。</p> <p>県と協議して安全対策を検討して</p>	<p>市 長</p>

氏 名	質 問 事 項	質 問 の 要 旨	質問の相手
	<p>3. 岩劔神社補修 整備事業と補助整備 について</p>	<p>いくとの事であったが、協議結果を示せ。</p> <p>(3) サポーランドパークの歩道のマットの剥離、木製階段の変色など、その後、県との折衝により協議した内容を示せ。</p> <p>旧郷社であるこの社は、1542年に創建されてから、今年で472年の歴史を数え、重富郷の総鎮守として当所に鎮座してきた。</p> <p>1554年「岩劔城の戦い」で白銀坂の陣にあった島津家第15代「貴久公」がこの社へ勝利祈願され、その願いが首尾よく成就したことで島津家から深い尊敬を受けるようになった。</p> <p>さらにこの戦いが初陣となった19歳の「義弘公」は、3年間の平松城在番中にしばしばこの社を参詣され、この社に60石の神領と神林を授けられた。</p> <p>また、江戸時代になり、平松村、脇元村、触田村、船津村、春花村の5村を領地とし、1737年に再興された「重富島津家村」は、長年の風霜により損壊していた当社社殿を再建し、境内の整備を行い老若男女の幸せを祈り、郷土重富の守り神として歴史を紡いできた。</p> <p>現在の社殿は長年の風霜と経年劣化により損傷し、シロアリ被害も著しく一日も早い改修が急がれている。</p> <p>さらに荒れた境内も早急な整備が必要な状態となっており、長い歴史を持つ岩劔神社が今後とも、重富の地の総鎮守として子孫に親しまれ、大勢の人々が参詣することで、賑わいのある境内となり重富の守り神として続ける</p>	<p>市 長</p>

氏 名	質 問 事 項	質 問 の 要 旨	質問の相手
	4. 市教職員全員へのパソコン貸与について	<p>ことができますよう、社殿全体の改修と境内の整備を行う計画が進行中である。</p> <p>補修整備事業募金期間 (平成 26 年 7 月から 12 月まで) 募金額 (1 千万円) 工事期間 (平成 27 年 2 月から 6 月まで) で補修整備事業募金を行うが、県道入口の道路整備、管内の駐車場舗装整備、境内のトイレ設置を年次的に整備改善の協力を願いたいと思うが考えを示せ。</p> <p>合併して 5 年目を迎えているが、旧蒲生・加治木町の小・中学校職員に合併以前からパソコン貸与がなされているが、旧始良町の小・中学校職員には現在もパソコン貸与がなされていない。</p> <p>現在、個人のパソコンを学校に持ち込んで書類の作成を行っているが、セキュリティ等で悩みが多いとの事である。</p> <p>教職員が安心して書類作成が出来るよう、市教職員に早急にパソコンを貸与する考えはないか。</p>	教育委員長
5. 吉村 賢一	1. 選挙公約について	<p>定例会冒頭演説で所信表明がなかったため、市長選挙時のビラを一つの公約とみて質問します。</p> <p>(1) 新庁舎計画 「笹山市長に聞く Q & A」のビラが配布されました。その中で一つ疑問に思うことがあったので確認したい。</p> <p>「Q. 新庁舎を加治木に移転するって本当ですか？」</p>	市 長

氏 名	質 問 事 項	質 問 の 要 旨	質問の相手
		<p>A. 庁舎建設を協議する検討委員会もまだ設置されていない状況で輕輕なことは言えませんが、私はあくまでも3地区の中央は現庁舎のある現在地であると思っています。加治木町移転はありえません。」</p> <p>「・・・思っています」だけでなく、引き続きここで言い切ってしまうことはいかかなものか。議会等で慎重に審議を重ねて決定すべき事項と思われるがどうか。</p> <p>仮に個人的にそう思ったとして、その時蒲生・加治木はどのような地域として活性化したいと考えているか。私としては旧2町それぞれの特色、産業、文化や歴史を生かし落ち着いた日常が過ごせるまちづくりを積み上げていくべきではないかと思うが考えを問う。</p> <p>(2) 日本一暮らしやすいまち</p> <p>日本一暮らしやすいまちに!! が笹山市長の選挙の大きなテーマだったと存じます。この日本一は具体的にどのような工程で達成していこうとしているのか、示せ。</p> <p>また、東洋経済新報社掲載の評価では「住み良さランキング 2013」において県内一位であったが、九州では何番であり、全国では何番だったのか。具体的な数字を示せ。</p> <p>(3) 空き家対策と地域おこし</p> <p>チラシにはすぐにとりかかる重要政策として3つが記載されているがそのうちの一つに</p> <p>○空き家に居住するためのリフォームに補助 がうたわれている。</p> <p>街中の空き家、上場の空き家いずれも対策が必要であり、街中の空洞</p>	

氏 名	質 問 事 項	質 問 の 要 旨	質問の相手
	<p>2. 川内原発有事の避難体制について</p>	<p>化や周辺部の限界集落化や防災、地域の安全、賑わいを取り戻すといったことを考えるとき、有効な手段の一つになりうると思われる。そこで具体的に、例えば加治木の小山田であれば、陶夢ランドや陶芸業といった在るものを生かし、「陶芸の里」としてJターン、Uターンの若者を呼び地域の若返り活性化につなげる構想の一環として事業を進めたらどうか見解を問う。</p> <p>(1) 避難民受入れ計画</p> <p>①県の避難計画の中では蒲生高校が避難民の受け入れ先となっているが、市に対しての協議は十分行われたのか。</p> <p>②どの程度の人数を事故後どの位の日数で受け入れる構想か。これはどういう根拠で選定されたのか。</p> <p>③指定された箇所での宿泊・食事の日頃の備えは万全か。これ以外の施設についても市から積極的に提供することは考えていないのか。</p> <p>(2) 始良市民の避難計画</p> <p>原子力そのものは人間が制御しきれないものがあることから、想定外の想定をすることが危機安全管理である。</p> <p>始良市の風向きは goo 天気 6月13日の15時、18時、21時はそれぞれ西6m、西北西5m、北西2m、の風が予想されている。偏西風による始良市への風の影響は十分予測できる。</p> <p>即ち、想定外の何かが起これば風下に当たる始良市住民も逃げざるを得ません。</p>	<p>市 長</p>

氏 名	質 問 事 項	質 問 の 要 旨	質問の相手
		<p>ちなみに、福島原発のケースは半径 20km 圏や 30km 圏を超えて北西へ拡散している。</p> <p>① 避難勧告は誰がどんな判断で決定しどのような手段で広報するか。 この時防災無線はどのような働きを想定しているか。</p> <p>② 幾つかのシミュレーションに基づいた全域の避難計画はどのように準備されているか。</p> <p>③ 病院や各関係機関（輸送、県・国、市行政、教育施設）等との連携打合せ協議はどう予定しているか。</p> <p>④ 全ての災害防災に通ずるわけだが、要介護者等の保護や伝達はどうなっているか。</p> <p>⑤ 薩摩川内市では自治会未加入者に対する通達伝達には限界があるような意見もあったが、この際強制的に未加入者を自治会に勧誘する方策を検討できないか。</p>	